

خلاصه اجرایی

میثاق شهروندی CC پیمان همکاری است بین دولت و جوامع. میثاق شهروندی سنگ تهادب دورنمای انکشاف واقعی دولت میباشد. این پروگرام کوشش دولت برای مشروعیت دادن دولت و از بین بردن پاشیدگی ها میباشد. میثاق شهروندی متعهد است که خدمات اولیه را بر اساس اولویت بندی جامعه برای تمام شهروندان افغانستان فراهم نماید. برای اولین بار است که انکشاف شهرها و قصبات افغانستان تحت یک چتر با هم ملحق میشوند. برنامه میثاق شهروندی افغانستان CCAP یک قسمت از برنامه برترملی میثاق شهروندی است که از طریق صندوق وجهی بازسازی افغانستان ARTF و بانک جهانی مورد حمایت قرار میگیرد.

اهداف برنامه

هدف انکشافی پیشنهاد شده بخش از برنامه میثاق شهروندی افغانستان CCAP، بهبود عرصه خدمات از طریق شورا های انکشافی تقویت شده محل و کلاستر میباشد.

اجزای سازنده پروژه

1. وجوه مالی برای عرصه خدمات در مناطق روستایی و شهری (شامل فضا های سبز، آب و حفظ الصحه، سرک ها درجه سوم و انرژی جدید)
2. ساختار نهادی (تشکیلاتی)
3. نظارت و آموزش علمی
4. تطبیق و مدیریت پروژه

ترتیبات تطبیقی

وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) و اداره مستقل ارگان های محل (IDLG) نهاد های اساسی تطبیق بخش از برنامه میثاق شهروندی افغانستان CCAP به ترتیب در مناطق روستایی و شهری میباشد.

تأثیرات بالقوه محیطی و اجتماعی

توقع برده میشود که فعالیت های پروژه های فرعی پیش بینی شده تحت CCAP برای مناطق روستایی و شهری افغانستان تأثیرات چشمگیر و منفی محیطی و اجتماعی نداشته باشد. پروژه های فرعی CCAP تحت کنگوری B قرار گرفته و پالیسی های بانک جهانی، قانون و طرز العمل های ملی محیط زیست برای تحفظ قابل اجرا است.

از آنجاییکه در این پروژه فعالیت های زیربنایی با مقایس کوچک مورد حمایت بودجوی قرار میگیرد بنا" توقع برده نمیشود که پروژه در جابجایی و اسکان مجدد دخیل باشد. فعالیت های که باعث جابجای جبری، استملاک جبری یا اینکه استملاک زمین یا جبران خساره برای بیشتر از 200 نفر صورت گیرد مورد حمایت قرار نمیگیرد.

طرح برنامه پیشنهاد شده، استراتیژی را مشخص میکند که بوسیله آن از بهره مند شدن تمام گروه های اجتماعی بصورت مستقیم و غیرمستقیم از مزایای پروژه مطمئن شده و نگرانی های مربوطه با پیروی از نیازمندی های پالیسی های تحفظی بانک جهانی مورد ملاحظه قرار میگیرد.

قوانین و پالیسی تنظیمی محیط زیستی

پالیسی های عملیاتی بانک جهانی مرعی الاجرا در CCEP

خیر	بلی	پالیسی های تحفظ مرعی الاجرا در پروژه
	<input checked="" type="checkbox"/>	ارزیابی محیطی (OP 4.01)
<input checked="" type="checkbox"/>		زیستگاه های طبعی (OP 4.04)
<input checked="" type="checkbox"/>		مدیریت آفات (OP 4.09)
	<input checked="" type="checkbox"/>	منابع فیزیکی فرهنگی (OP 4.11)
	<input checked="" type="checkbox"/>	اسکان مجدد (OP 4.12)
<input checked="" type="checkbox"/>		مردم بومی (OP 4.10)
<input checked="" type="checkbox"/>		جنگلات (OP 4.36)
<input checked="" type="checkbox"/>		مصونیت بند ها (OP 4.37)
<input checked="" type="checkbox"/>		پروژه فرعی در نواحی تحت مناقشه (OP 7.60)
<input checked="" type="checkbox"/>		پروژه فرعی در ابراه های بین المللی (OP 7.50)

قوانین مربوطه ملی بخش محیطی و اجتماعی که ضرور است در CCAP مد نظر گرفته شود شامل است بر:

- قانون محیط زیست افغانستان (2007)
- پالیسی ملی ارزیابی اثرات محیط زیستی (2007)
- قانون مالکیت زمین (2009)
- قانون امور زمینداری (2008)
- پالیسی زمینداری (2007)
- قانون تحفظ آثار باستانی و تاریخی افغانستان (2004)
- قانون اساسی افغانستان (2004)
- قانون آب (2009)

درج تجارب آموخته شده در اجرای تحفظ

برنامه همبستگی ملی در جریان مراحل اول، دوم و سوم خود بیش از 80000 پروژه زیربنایی را در جریان یک دهه در سراسر افغانستان اجرا نموده است. بنابر اهمیت مسایل تحفظ، برنامه همبستگی ملی توجه جدی را در جریان تطبیق پروژه های فرعی، تهیه ابزار تحفظ، ارتقای ظرفیت در این راستا، نظارت از ساحات و شورا ها، سمع شکایات و راهکار های گزارش دهی و غیره میزول داشته و همیشه در استفاده بوده است. ارزیابی های متعدد صورت گرفته شده از برنامه در جریان چندین سال مشکلات اساسی ناشی از اجرای تحفظ را دریافت نموده است. بخش از برنامه میثاق شهروندی CCAP بر اساس تجارب بدست آمده و آموخته شده از برنامه همبستگی ملی شکل گرفته است.

مقصد و روند چهارچوب کاری تنظیم محیط زیستی و اجتماعی:

چهارچوب کاری تنظیم محیط زیستی و اجتماعی تأثیرات بارز منفی را بدون ضرورت تجزیه و تحلیل، دقیق شناسایی نموده و طرز العمل مناسب برای کاهش آن معرفی میکند. مقصد چهارچوب کاری تنظیم محیط زیستی و اجتماعی کمک میکند تا متیقین شویم که فعالیت های تحت پروژه:

- صحت مردم را حفاظت میکند.
- از دست دادن معیشت زندگی جلوگیری نموده و یا جبران خساره میکند.
- از تخریب محیطی ناشی از تأثیرات انفرادی و یا دسته جمعی پروژه فرعی جلوگیری میکند.
- بازدهی مثبت محیط زیستی و اجتماعی از دیداد میبخشد.
- تطبیق مسایل محیط زیستی و اجتماعی مطابق با قوانین و طرز العمل های ملی افغانستان و پالیسی های بانک جهانی صورت میگیرد.

تمام پروژه های فرعی قبل از دیزاین، تحت پروسه قدم زدن (TRANSECT WALK) به منظور انتخاب ساحه با توجه به قابل اجرا بودن پروژه متوقعه قرار میگیرد. ساحه انتخاب شده بصورت درست تحت مطالعه محیطی و اجتماعی قرار گرفته و دریافت ها در جریان مشوره دهی عامه با جوامع شریک ساخته میشود.

تمام پروژه های فرعی به منظور شناسایی خطرات محیطی و اجتماعی غربال (Screen) شده تا بطور مناسب و در صورت ضرورت در پلان مدیریت محیطی و اجتماعی مورد ملاحظه قرار بیگیرد.

نهاد های تطبیقی باید خود را مطمئن سازند که تمام مالکان زمین و ساکنان محل در ناحیه پروژه فرعی قرار گرفته مورد مشوره دهی قرار گرفته اند. برای هر منطقه/ گذر متضرر شده (در مناطق شهری) یا قریه (یاکدام پروژه فرعی دیگر) جلسات جداگانه شورا های زنانه برگزار میگرد تا برای مردم محل از حق آنها برای بدست آوردن جبران خساره و موارد موجوده نظر به رهنمود ضم شده برای استملاک زمین و ساحات باستانی اتقاقی پیدا شده آگاهی حاصل نمایند. پلان تنظیم محیطی و اجتماعی برنامه میثاق شهروندی CCP ESMP راهکار های مناسب را برای سمع شکایت بوجود می آورد.

چهارچوب کاری تنظیم محیطی و اجتماعی ESMF به جوانب ذیدخل، شامل نمایندگان دولت افغانستان (وزارت احیاء و انکشاف دهات، اداره مستقل ارگان های محل، وزارت معارف، وزارت صحت عامه، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری، اداره مستقل محیط زیست و اداره ملی استندرد و نورم افغانستان)، نهاد های اجتماعی و اعضای شورا های انکشافی قریجات و شهر کابل و اطراف در یک جلسه مشورتی که به تاریخ 29 جون 2016 دایر گردیده بود ارایه شد. در جریان این جلسه هیچ نقطه مبهم و اختلاف نظر در رابطه به پلان تنظیم محیطی و اجتماعی بین شرکت کنندگان موجود نبود ولی تمام جوانب ذیدخل تاکید بر دایر نمودن آموزش های لازم بر دانستن، متعهد بودن و تطبیق چهارچوب کاری تنظیم محیطی و اجتماعی از طریق پلان تنظیم محیطی و اجتماعی ESMP در تمام زمان برنامه بخش از برنامه میثاق شهروندی CCAP بودند.

ترتیبات تشکیلاتی چهارچوب کاری تنظیم محیطی و اجتماعی

مسوولیت کلی تطبیق پروژه در ساحات روستای به عهده وزارت احیاء و انکشاف دهات و در مناطق شهری به عهده اداره مستقل ارگان های محل میباشد.

در سطح ملی، وزارت احیاء و انکشاف دهات داری یک یونت تحفظ محیطی و اجتماعی بوده که داری دو کارمند (زن یا مرد) مدیر ارشد محیطی، و یک مدیر ارشد اجتماعی میباشد. این یونت مسول تمام موضوعات تحفظ محیطی و اجتماعی

ذکر شده در چهارچوب کاری تنظیم محیطی و اجتماعی بوده و برای متیقن شدن از اجرای چهارچوب کاری تنظیم محیطی و اجتماعی در ساحه از طریق پلان تنظیم محیطی و اجتماعی میباشد.

در سطح هر شش زون یک مدیر تحفظ محیطی و اجتماعی (مرد یا زن) در نظر گرفته شده است. که مسوولیت مرحله به مرحله رساندن آموزش های دریافت شده از طریق یونت تحفظ محیطی زیست به انجنیران دفاتر ولایتی و اشخاص ارتباطی محیطی و اجتماعی در سطح ولایت میباشد. این کارمند نمونه از پلان تحفظ محیطی و اجتماعی دریافت شده از دفاتر ولایتی را بررسی نموده و نمونه از پروژه های فرعی براساس تطبیق پلان تنظیم محیطی و اجتماعی نظارت میکند.

در سطح ولایت، یک انجنیر ارشد (شاید مرد) از دفتر ولایتی به عنوان شخص ارتباطی محیطی و اجتماعی نامزد شده و به مسوولیت تمام مسایل تحفظ محیطی و اجتماعی گماشته میشود. انجنیر ارشد مسول تصویب تمام پلان های تنظیم محیطی و اجتماعی بوده و نمونه انرا به دفتر مرکزی یونت تحفظ محیطی و اجتماعی میفرستد. او مسول نظارت از تطبیق پروژه های فرعی، براسا پلان تنظیم محیطی و اجتماعی میباشد. تصمیم اصلی پلان تنظیم محیطی و اجتماعی در دفتر ولایتی گرفته شده و درصورت نیاز موضوع به یونت محیطی و اجتماعی در مرکز ارجاع داده میشود.

در سطح ولسوالی، یک انجنیر مسوول 20 شورا میباشد. انجنیر ولسوالی مسوول اجرای قدم زدن در ساحه و جروبحث در مورد یافته ها با مردم میباشد. انجنیر ولسوالی در مورد موارد اجتماعی پلان تنظیم محیطی و اجتماعی با کارکن اجتماعی مشورت میکند. انجنیر موظف از تطبیق پلان تنظیم محیطی و اجتماعی نظارت نموده و بصورت ربع وار گزارش میدهد.

بر علاوه در سطح ولسوالی، دفتر تهسیل کننده دو کارکن اجتماعی (یک مرد و یک زن) برای هر 20 شورای انکشافی محل دارد. نقش کلیدی این دو کارکن اجتماعی در شورا های انکشافی محل این است که نظریات و صدای گروپ های آسیب پذیر، خصوصاً خانواده های که به سرپرستی زنان است و بی زمینان در انتخاب و تطبیق پروژه های فرعی انعکاس یابد.

در سطح مرکز، اداره ارگانهای مستقل داری یک مدیر محیطی و اجتماعی میباشد. که مسول تهیه رهنمود آموزشی برای کارمندان بخش تحفظ محیطی و اجتماعی شهری میباشد. او مسول دریافت و بازبینی تمام گزارش ها از کارمندان شهری بوده و پرسش های دفاتر ولایتی را مورد ملاحظه قرار میدهد

در چهار شهر که قسمت از میثاق شهروندی تطبیق میگردد، یک انجنیر ارشد/شخص ارتباطی تحفظ محیطی و اجتماعی از طرف دفتر تهسیل کننده توظیف شده که مسوولیت تطبیق پلان تنظیم محیطی و اجتماعی را دارد.

در هر شهر، برای هر 10 شورای انکشافی محل یک انجنیر در نظر گرفته شده که مسوولیت بخشی محیطی پلان تنظیم محیطی و اجتماعی را عهده دار است. انجنیر مسایل محیطی این پلان را تهیه نموده و با مسایل اجتماعی که کارکن اجتماعی تهیه دیده توحید می نماید، از تطبیق آن نظارت بعمل آورده و بصورت ربع وار گزارش میدهد.

دفتر تهسیل کننده هم دو کارمند اجتماعی (یک زن و یک مرد) برای هر 10 شورای انکشافی دارد. این کارکنان اجتماعی مسول تهیه بخش اجتماعی پلان تنظیم محیطی و اجتماعی، نظارت مسایل اجتماعی چهارچوب کاری تنظیم محیطی و اجتماعی بوده و موظف اند که گزارش ربع وار از فعالیت های انجام شده به انجنیر ارشد ارایه نمایند.

به عنوان بخش از ارتقای ظرفیت که برای پروژه های که از بودجه تمویلی بانک جهانی در افغانستان صورت میگیرد، یونت تحفظ محیطی و اجتماعی در وزارت احیا و انکشاف دهات و کارمندان مسول در سطح ساحه (وزارت احیا و انکشاف دهات، اداره مستقل ارگانهای محل) آموزش تطبیقی چوکات کاری تنظیم محیطی و اجتماعی را میگذرانند.

به طور کلی مسوولیت اجرا چهارچوب کاری تنظیم محیطی و اجتماعی به عهده وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) در مناطق روستایی و اداره مستقل ارگانهای محل ILDG در مناطق شهری است. به منظور متیقن شدن از اجرای امور، وزارت احیا و انکشاف دهات / اداره مستقل ارگانهای محل یا دفاتر تهسیل کننده اداره مستقل ارگانهای محل وظیفه میگیرند

که بصورت دوامدار از تطبیق پلان تنظیم محیطی و اجتماعی در جریان مرحله ساخت و ساز نظارت نمایند. نظارت از تطبیق راهکار های کاهشی مربوط به تاثیرات قابل ملاحظه در جریان بهره برداری اساساً "وظیفه شورا های انکشافی محل/شورا های گذر و مردم محل میباشد. نظارت مشارکتی شورا ها با نظارت گروه ثالث در این مورد بصورت جدی استفاده میشود.

نظارت و ارزیابی

به طور کلی مسولیت تطبیق پروژه به عهده وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) در مناطق روستایی و اداره مستقل ارگانهای محل ILDG در مناطق شهری است. به منظور متیقین شدن از اجرای امور، وزارت احیا و انکشاف دهات / اداره مستقل ارگانهای محل یا دفاتر تهسیل کننده اداره مستقل ارگانهای محل وظیفه میگیرند که بصورت دوامدار از تطبیق پلان تنظیم محیطی و اجتماعی در جریان مرحله ساخت و ساز نظارت نمایند. نظارت از تطبیق راهکار های کاهش مربوط به تاثیرات قابل ملاحظه در جریان بهره برداری اساساً وظیفه شورا های انکشافی محل/شورا های گذر و مردم محل میباشد. نظارت مشارکتی شورا ها در این مورد بصورت جدی استفاده میشود.

مدیر تحفظ محیطی و اجتماعی یونت تطبیقی ولایتی PIU ESS Officer پروژه های فرعی را براساس پلان تنظیم محیطی و اجتماعی و کار های اشخاص ارتباطی تحفظ محیطی و اجتماعی ولسوالی ها را نظارت میکند. مشابهاً یونت تحفظ محیطی و اجتماعی در مرکز هر دو نهاد بصورت دوره ای نظارت از پروژه های فرعی و بازدید کلی تشکیلاتی را انجام میدهند.

در سطح ولایت، مدیر تحفظ CCEP همرا با شورا های انکشافی محل/شورا های گذر، مسول نظارت از تطبیق راهکار های کاهش دهنده که در پلان تنظیم محیطی و اجتماعی ESMP تعیین شده میباشد.