



جمهوری اسلامی افغانستان

وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD)

و

اداره مستقل ارگانهای محل (ILDG)

چهارچوب کاری پالیسی اسکان مجدد (RPF)

برای

برنامه میثاق شهروندی افغانستان (CCAP)

آگست- 2016

خلاصه اجرایی

میثاق شهروندی CC پیمان همکاری است بین دولت و جوامع. میثاق شهروندی سنگ تهداب دورنمای انکشاف واقعی دولت میباشد. این پروگرام کوشش دولت برای مشروعیت دادن دولت و از بین بردن پاشیدگی ها میباشد. میثاق شهروندی متعهد است که خدمات اولیه را بر اساس اولویت بندی جامعه برای تمام شهروندان افغانستان فراهم نماید. برای اولین بار است که انکشاف شهرها و قصبات افغانستان تحت یک چتر با هم ملحق میشوند. برنامه میثاق شهروندی افغانستان CCAP یک قسمت از برنامه برترملی میثاق شهروندی است که از طریق صندوق وجهی بازسازی افغانستان ARTF و بانک جهانی مورد حمایت قرار میگیرد.

اهداف برنامه

هدف انکشافی پیشنهاد شده برنامه میثاق شهروندی افغانستان CCAP، بهبود عرصه خدمات از طریق شورا های انکشافی تقویت شده محل و کلاستر میباشد.

اجزای سازنده پروژه

1. وجوه مالی برای عرصه خدمات در مناطق روستایی و شهری (شامل فضا های سبز، آب و حفظ الصحه، سرک ها درجه سوم و انرژی جدید)
2. ساختار نهادی (تشکیلاتی)
3. نظارت و آموزش علمی
4. تطبیق و مدیریت پروژه

ترتیبات تطبیقی

وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) و اداره مستقل ارگان های محل (IDLG) نهاد های اساسی تطبیقی (IAS) برنامه میثاق شهروندی افغانستان CCAP به ترتیب در مناطق روستایی و شهری میباشد.

اهداف چارچوب پالیسی اسکان مجدد

چارچوب کاری پالیسی اسکان مجدد به دلیل وسعت و محل تمام پروژه های فرعی که تحت برنامه میثاق شهروندی افغانستان تامین بودجه می شود تهیه شده و فعالیت های آن در زمان بررسی ناشناخته بوده است. همچنان اهداف اصلی این چارچوب کاری پالیسی اسکان مجدد (RPF) ارائه دستورالعمل برای اقدام تهیه پلان اسکان مجدد و روند کسب زمین در سراسر پروژه میثاق شهروندی افغانستان است. این چارچوب کاری ایجاد اهداف اسکان مجدد و اصول آن، ترتیبات سازمانی، ماتریس و معیارهای واجد شرایط بودن برای هر گونه عملیات اسکان مجدد که ممکن است در طول اجرای پروژه لازم باشد دربر میگیرد.

این پروژه پیش بین 3 سناریو برای کسب زمین که ممکن نیاز به اسکان مجدد داشته باشد است:

1. اهدای داوطلبانه شخصی
2. زمین های دولتی

3. استملاک زمین های شخصی که نیاز به اسکان مجدد داشته/ یا جبران خساره در ازای از دست دادن

پالسی اسکان مجدد باید سازگار با دو پالسی ذیل باشد:

1. قوانین موجود و پالسی های مربوط به استملاک زمین، جبران خساره، و .
2. پالسی های عملیاتی بانک جهانی 4.12 که به اسکان مجدد اجباری می پردازد

اصول هدایت این چارچوب عبارتند از:

1. همه افراد متأثر از پروژه (PAP) واجد شرایط برای جبران خساره ناشی از مداخله پروژه میباشد بدون استثنا که مالک زمین استند یا نه. با این حال، برای جبران خساره برای زمین، اسناد مبنی بر مالیکیت زمین یا شواهد قابل قبول دیگر مورد نیاز است.
2. جبران خسرات مطابق ارزش جاگزینی پرداخت میشود.
3. با همه جوانب ذیدخل به ویژه اشخاصی متضرر از پروژه مشورت صورت میگیرد. و مشوره گیری و مشوره دهی یک فعالیت دوامدار پروژه فرعی محسوب میشود.

قانون و چارچوب پالیسی اسکان مجدد

قانون و پالسی ملی برای استملاک زمین: پالیسی مشخص برای اسکان مجدد در کشور وجود ندارد. یک پالسی جامع زمین در سال 2007 توسط کابینه تصویب شد. ولی تا هنوز به طور کامل مورد استفاده صورت نگرفته است . پالیسی عملیاتی 4.12 بانک جهانی: این پالسی با مسائل و نگرانی های مربوط به زمین / کسب دارایی ، جبران خسارات برای همه دسته افراد آسیب دیده، جابجایی، اسکان مجدد، از دست دادن معیشت، دسترسی و مسائل مرتبط آن پرداخته و قابل اجرا است.

چارچوب کاری برای اسکان مجدد و توانبخشی افراد آسیب دیده در این پروژه روش های ذیل را به اجرا خواهد گذاشت:

1. اجتناب از کسب زمین تا حد امکان

2. آماده سازی یک طرح اسکان مجدد دقیق و انتشار آن به اندازه کافی

3. اجرای پلان اسکان مجدد

iii. تسلط آن

ii. تعیین ادعاها و پرداخت های آن

i. اطلاع رساندن برای استملاک زمین

واجد شرایط بودن برای جبران خسارت

واجد شرایط بودن به طور کلی عبارت است، "افرادی که زمین شان از دست میدهند، خانه، ساختمان، درختان، محصولات، کسب و کار، درآمد و دارایی های دیگر را به خاطر اجرای پروژه، به طور رسمی به عنوان متاثرین پروژه در نظر گرفته میشود".

این پالیسی مفهوم "واجد شرایط بودن کلی" برای دریافت جبران خساره و کسانیکه متضرر از پروژه استند و یا انیکه کسانیکه به صورت موقت بیجا شده و یا اینککه بدلیل از دست دادن زمین ناشی از پروژه را دارا میباشد. هر چند بسیاری از اشخاص آسیب پذیر تحت چتر جبران خساره یا حمایت قرار خواهد گرفت، که مقدار از زمین خود را برای اجرای پروژه از دست داده اند، ولی بهتر است معلومات کامل از اشخاص متضرر شده در پروژه را داشته باشیم.

- تمام اشخاص متاثر شده از پروژه زمین خود از دست داده اند (با سند یا بدون سند) حق استفاده رسمی یا حق استفاده سنتی از زمین،
- مالکین ساختمانها، محصولات کشاورزی، گیاهان، و یا اشیاء دیگر متصل به زمین؛
- اشخاص متضرر از پروژه که کسب و کار، درآمد و معاش شانرا از دست داده اند.

اشخاص متضرر در این پروژه ها به انواع مختلفی از جبران خسارت و کمک به اسکان مجدد که در بازسازی معیشتشان کمک خواهد کرد، حداقل به استانداردهای جبران خسارات میشوند. آنها از اقدامات جبران و کمک های اسکان مجدد، نظر به ماهیت دارایی از دست داده و دامنه تاثیر، از جمله آسیب پذیری اجتماعی و اقتصادی از افراد آسیب دیده است کمک خواهد شد.

میزان جبران خسارات و بودیجه

به منظور اطاعت کردن از پالیسی عملیاتی 4.12 بانک جهانی، نرخ جبران خساره برای زمین و دارایی باید مطابق به هزینه جابجایی و نرخ مارکیت باشد، به منظور اجرای اهداف این پالیسی باید از احیای مجدد معیشت زندگی مردم و اینککه مردم متضرر شده از پروژه به حال شان رها نشده باشند خود را متیقین ساخت. مطابق پالیسی عملیاتی 4.12 بانک جهانی "هزینه جابجایی" میتود ارزش دهی دارایی و شیوه تشخیص مقدار مناسب برای جایگزینی دارایی از دست داده شده و تحت پوشش قرار دادن هزینه انتقال میباشد.

در عدم موجودیت قیمت برآوردی زمین، این چهارچوب کاری راهنمای میتود های ارزش یابی و پلان های عملیاتی اسکان مجدد برای هر پروژه فرعی که در آن استملاک زمین صورت گرفته قبل از اجرای کار ساختمانی در پروژه فرعی میباشد که ترتیب شود. بودجه شامل پلان عملیاتی اسکان مجدد (RAP) بوده که بعد از شناسایی اشخاص متضرر از پروژه نهایی شده و به تصویب میرسد.

ترتیبات اداری

نهادهای اولیه که در پروسه استملاک زمین و اسکان مجدد شامل هستند قرار ذیل اند:

1. وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD)
2. اداره مستقل ارگان های محل (IDLG)
3. دفاتر ولایتی (PMU)
4. دفاتر زون (تمام دفاتر زونی)
5. دفاتر ولایتی و ولسوالی
6. واحد تحفظ محیطی و اجتماعی در مرکز
7. شورای های انکشافی قریه
8. اداره مستقل اراضی افغانستان – اراضی ARAZI

وزارت انکشاف دهات و اداره ارگانهای محلی در برنامه ریزی و اجرای پلان اسکان مجدد و توانبخشی نقش اجرایی داشته همچنان دفاتر ولایتی و ولسوالی دولت همراه با موسسات همکار وظیفه داده شده در مناطق شهری در اجرای برنامه سهم دارند.

وزارت احیا و انکشاف دهات و اداره مستقل ارگانهای محلی، از طریق دفاتر ولایتی (PMU) در سطح ولایت، مسئول تصویب و اجرای پلان عملیاتی اسکان مجدد (JRAP) یا پلان مختصر عملیاتی اسکان مجدد میباشد.

مشاوره عمومی و مشارکت

روند مشاوره رسمی در پروژه بصورت دوامدار بوده و توسط دفاتر ولایتی از طریق جلسات قریه، مشاوره عامه با اراکین دولتی مدیریت میگردد. یک سلسله جلسات دوامدار با کمیونیتی ها دایر شده که در آن سر شماری اشخاص بیجا شده توضیح و در آینده اجرا خواهد شد. اهداف و مقاصد پروژه همچنان ضرورت اسکان مجدد و بیجایی موقت شرح داده میشود. دفاتر ولایتی با مقامات محلی و ولایتی به منظور آگاه بودن و اطمینان حاصل کردن از پروژه فرعی، تدوین و جزییات اجرای پلان اسکان مجدد در ارتباط خواهند بود.

همچنان برای آگاهی مردم و متضررین از پروژه مواد آموزنده در ارتباط به اسکان مجدد، روش جبران خسارات و میکانیزم سمع شکایات به توضع میشود.

چارچوبکاری پالیسی اسکان مجدد به اشخاص متضرر از طریق جلسات قریه، و گردهمایی های غیررسمی متضررین از پروژه و کارمندان ذیدخل دفاتر ولایتی توضیح میگردد.